

природную среду, экологизацию промышленной деятельности, подчинение требованиям охраны здоровья.

Библиографический список

1. Окружающая среда и устойчивое развитие Монгольского плато и сопредельных территорий: материалы IX Междунар. конф. / под науч. ред. А.К. Тулохонова, Е.Ж. Гармаева, А.С. Михеева.- Улан-Удэ: Изд-во Бурятского госуниверситета, 2013. – Т. 2.
2. Пункевич, Б. С. Экологический аудит. Правовая и нормативная основа // Стандарты и качество. – 2005. – № 4. – С. 36-40.

STRATEGIC DEVELOPMENT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RURAL AREAS IN THE REGION

Timofeeva N.,
Buryat State Agricultural Academy

Abstracts. The article discusses the issues of sustainable development of rural areas in the region. The author analyzed strategic documents in the field of sustainable development of rural areas. Based on the analysis, the directions of sustainable development of rural areas are highlighted. Along with this, the problems of integrated development of rural territories are touched upon in this work. Proposed measures to ensure an integrated planning system in the development of rural areas and rationality in the allocation of productive forces.

Keywords: strategic planning, rural areas, strategic planning documents, integrated development of rural areas, areas of sustainable development, territorial planning.

СТРАТЕГИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНА

Тимофеева Н.С.,
Бурятская ГСХА

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы стратегирования устойчивого развития сельских территорий региона. Автором проведен анализ стратегических документов в области устойчивого развития сельских территорий. На основании анализа выделены направления устойчивого развития сельской местности. Наряду с этим в работе затрагиваются проблемы комплексного развития сельских территорий. Предложены мероприятия, позволяющие обеспечить комплексную систему планирования в развитии сельской территории и рациональность в размещении производительных сил.

Ключевые слова: стратегирование, стратегическое планирование, сельские территории, документы стратегического планирования, комплексное развитие сельских территорий, направления устойчивого развития, территориальное планирование.

Кризисное состояние российской экономики делает в высшей степени актуальной разработку исследовательских технологий, которые помогают адекватно оценивать перспективы и угрозы социально-экономического развития. Важнейшей из них является технологий стратегирования, объединяющая процессы стратегического планирования, прогнозирования и управления [7]. Особую актуальность стратегирования регионального развития приобретает в области устойчивого развития сельских территорий.

Большая часть мирового населения проживает в сельской местности, поэтому разностороннее развитие сельского хозяйства и увеличение его эффективности играют решающую роль в борьбе с бедностью и недостатком продовольствия. Вопрос благосостояния сельских территорий для Республики Бурятия более чем актуален, поскольку в регионе относительно высокая доля сельского населения, составляющая 41 % от численности постоянно проживающего населения. При этом наблюдается постепенное снижение численности сельского населения, кроме близко прилегающих к столице республики районов: Иволгинского, где численность населения возросла на 28,6 %; Тарбагатайского – на 18,6 %; Заиграевского – на 3,2 %; а также Джидинского района – на 4,7 %. По данным Бурятстата на начало 2016 года численность сельского населения составила 402,9 тыс. человек.

В настоящее время сложившаяся система территориального планирования в сельских территориях в основном подчинена интересам развития отраслей, где основное внимание направлено на развитие сельскохозяйственного производства, а не комплексному развитию территорий как среды обитания сельского жителя, которая должна гармонизировать как с природными, так и производственными условиями, что в реальность приводит к недооценке социально-экономических и природоохранных аспектов сельского развития.

Многие авторы работ по стратегированию устойчивого развития сельских территорий говорят о комплексном и системном подходе к развитию сельской местности, при этом неоднократно отмечают об отсутствии единого подхода к развитию сельских территорий. Так, ученые Папело В.Н., Ковтун Б.А., Акберов К.Ч., Терновой А.И., в своих исследованиях указывают, что «диверсифицированные процессы на селе являются предпосылками повышения устойчивости развития экономики на основе комплексного и безотходного использования ресурсов, покрытия убытков сельских жителей во время аграрных кризисов за счет прибыли, полученной в других отраслях, а также обеспечения альтернативной занятости населения в несельскохозяйственных видах деятельности» [6].

В сложившейся ситуации государство проводит в этой области и в настоящее время одним из основных аспектов современной методологии

продовольственной политики страны является переориентация программ поддержки сельского хозяйства на программы устойчивого развития сельских территорий.

Для обеспечения устойчивого развития сельских территорий в Республике Бурятия разработаны следующие стратегические документы устойчивого развития сельских территорий:

- Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия» (с измен. на 10.08.2017 г.): Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Республики Бурятия» [1];

- О реализации в Республике Бурятия федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» [3].

Стратегические документы по обеспечению устойчивого развития сельской местности республики включает систему организационных, экономико-финансовых и правовых мер, определяющих деятельность федеральных и территориальных органов власти, органов местного самоуправления, направленных на повышение эффективности сельской экономики, уровня и качества жизни сельского населения, а также рациональное использование и воспроизводство природно-ресурсного потенциала сельских территорий [6].

Так в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Республики Бурятия» разработаны следующие мероприятия (таблица 1).

Таблица 1 – Основные мероприятия подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» [2]

№	Наименование мероприятий
1.	Реализация мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий Республики Бурятия
2.	Субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года"
3.	Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов
4.	Развитие водоснабжения в сельской местности
5.	Поддержка комплексной компактной застройки
6.	Грантовая поддержка местных инициатив сельских сообществ по улучшению условий жизнедеятельности
7.	Прочие мероприятия в области устойчивого развития сельских территорий
8.	Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса
9.	Субсидии на возмещение части затрат на проведение выставочно-ярмарочных мероприятий
10.	Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности
11.	Развитие сети учреждений культурно-досугового типа, мест в сельской местности
12.	Развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности

Указанные мероприятия прежде всего направлены на улучшение жилищных условий сельских граждан, развитие водоснабжения в сельской местности, создание кадрового резерва для агропромышленного комплекса, развитие сети учреждений оздоровительного и культурного направлений.

Рассмотрим ожидаемые результаты подпрограммы и целевые индикаторы (табл. 2).

Таблица 2 – Ожидаемые результаты подпрограммы и целевые индикаторы

№	Наименование мероприятия	Целевые индикаторы
1.	Обеспечить ввод (приобретение) жилья в сельской местности	18,68 тыс. кв. м
2.	Ввести в действие локальные водопроводы	на 17,9 км
3.	Обеспечить реализацию проектов комплексной компактной застройки	на 12 единиц
4.	Расширить сеть фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики	на 30 единиц
5.	Улучшить доступ сельского населения к услугам учреждений культурно-досугового типа путем расширения сети таких учреждений	на 23,72 тыс. мест

Представленные индикаторы могут охватить лишь некоторую часть сельской местности республики, поскольку в регионе 21 муниципальный район и 266 сельских поселений. Это прежде всего связано с недостаточным объемом финансирования из федерального бюджета. Из-за нехватки средств в бюджетах по-прежнему одной из существующих проблем в республике остается невозможность провести комплексную застройку сельских территорий с созданием коммунальной инфраструктуры, обустройством территории и строительством социальных объектов. Наряду с этим, остро стоит вопрос выполнения мероприятий по строительству жилья на селе, поскольку также недостаточный объем финансирования, в том числе субсидий, выделяемых из федерального бюджета. При этом большинство участников программы при строительстве жилья в сельской местности сталкиваются с тем, что предоставленные им земельные участки не подготовлены под жилищное строительство (окраина поселка), где отсутствует коммунальная инфраструктура, что создает дополнительные обременения для застройщика. Кроме того, механизм ипотечного кредитования для строительства (приобретения жилья) в сельской местности практически не используется ввиду низкого уровня дохода у сельского населения [6].

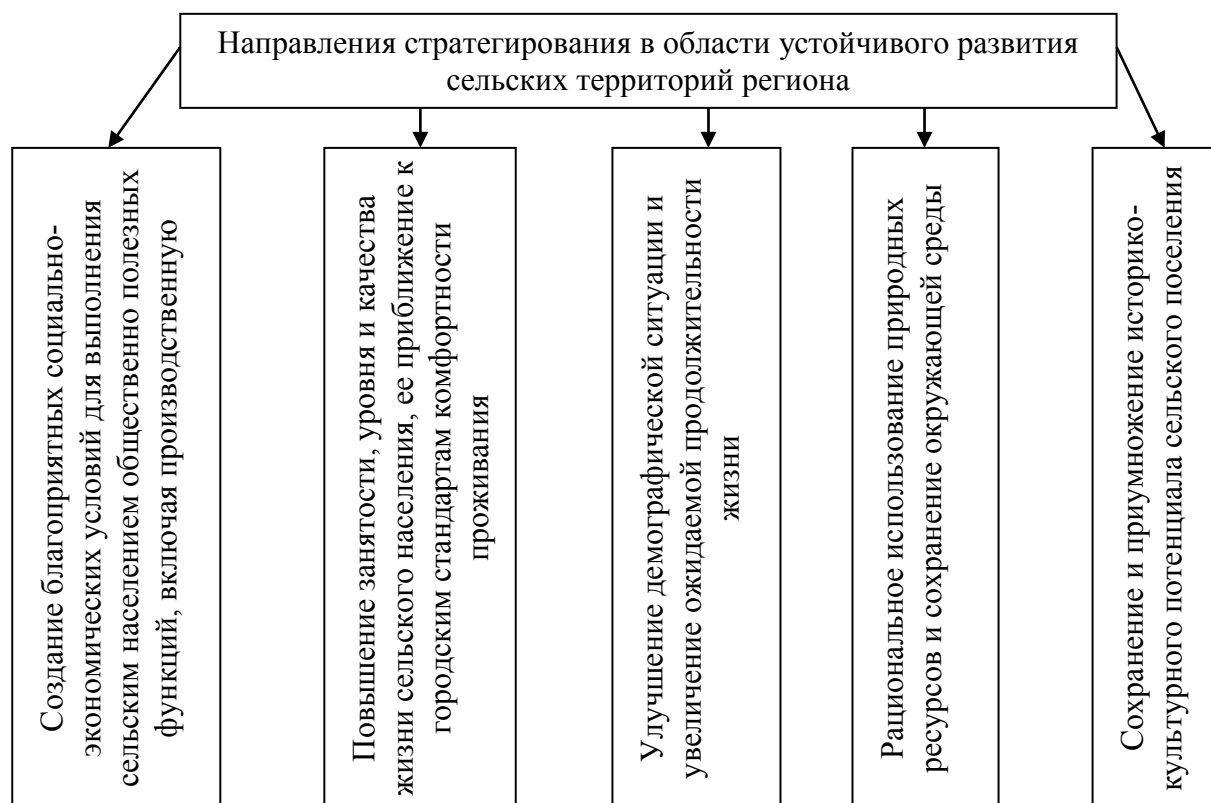


Рисунок 1 – Направления стратегирования в области устойчивого развития сельских территорий региона (по материалам [6])

Проведя анализ стратегических документов в области устойчивого развития сельских территорий можно определить, что стратегирование в области устойчивого развития сельских территорий Республики Бурятия осуществляется по следующим направлениям (рисунок 1).

При этом не следует забывать о соблюдении баланса социально-экономической и бюджетной политики региона в области устойчивого развития сельских территорий.

При этом не следует забывать о соблюдении баланса социально-экономической и бюджетной политики региона в области устойчивого развития сельских территорий. Осуществление необходимой сбалансированности, по мнению Папело В.Н., Ковтун Б.А., возможно при использовании следующих принципов (таблица 3).

Таблица 3 – Принципы сбалансированного развития сельских территорий

№	Наименование принципа
1.	Развитие сельской местности как единого территориального комплекса, выполняющего природоохранную, социально-демографическую, культурную, производственно-экономическую, рекреационную и другие функции
2.	Обеспечение конституционных прав сельских граждан на труд, доступность качественного образования, медицинской помощи и других социальных услуг
3.	Государственную поддержку сельским территориям и поселениям для обеспечения рационального использования и развития их природного и социально-демографического потенциала
4.	Партнерские отношения между региональной властью и органами местного самоуправления, бизнесом и сельским населением в целях устойчивого развития сельской местности
5.	Учет территориальных особенностей поддержки депрессивных сельских поселений
6.	Расширение и углубление интеграции и кооперации села с городом, адаптация поселений в единую экономическую систему региона на основе развития дорожно-транспортной инфраструктуры, современных средств связи и создании единых систем социального обслуживания населения
7.	Использование потенциала развития всех сельских поселений с выделением центров межпоселенческого обслуживания
8.	Развитие в поселение местного самоуправления, всех форм кооперации, повышение участия местного населения в принятии решений, связанных с перспективами развития сельских поселений

Учитывая направления стратегирования региона в области устойчивого развития сельских территорий и принципы сбалансированного развития сельской местности, можно сказать, что создание условий для устойчивого развития сельских территорий является одной из ведущих целей государственной политики. Поскольку достижение данной цели, позволит обеспечить продовольственную безопасность, повысит благосостояние населения и конкурентоспособность сельскохозяйственной отрасли [4].

Анализ стратегирования устойчивого развития сельских территорий региона показал, что местные органы власти ведут активную работу в этой области. При этом следует отметить, что остаются нерешенными вопросы в сфере развития социальной инфраструктуры, устойчивого уровня доходов сельского населения, бюджетной обеспеченности сельских поселений и сложившейся экологической обстановке. Это связано прежде всего с отсутствием комплексного подхода к устойчивому развитию сельских территорий региона и четкой научно обоснованной методологии управления сельскими территориями. Каждый муниципалитет руководствуется своими подходами к развитию сельской местности, при этом не учитывают особенности и дифференциацию социально-экономического развития поселений. Из-за отсутствия системности в развитии сельских территорий происходит нерациональное размещение производительных сил, неразвитость инфраструктуры в сельской местности, что в целом негативно сказывается на эффективности сельской экономики и условиях проживания в сельской

местности [5]. Для обеспечения комплексного развития сельских территорий и повышения качества и уровня жизни сельского населения необходимо осуществить ряд мероприятий как на федеральном уровне, так и на региональном (таблица 4).

Таблица 4 – Мероприятия для обеспечения комплексного развития сельских территорий (на материалах [6])

№	Наименование мероприятий	
1	2	3
	Федеральный уровень	Региональный уровень
1.	Увеличение объемов субсидий, выделяемых на софинансирование из федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству жилья на селе и развитие социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий и на поддержку элитного семеноводства и почвенного плодородия	Разработка и реализация муниципальных программ по комплексному социально-экономическому развитию сельской территории
2.	Увеличение условий и сроков инвестиционного кредитования на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих помещений, приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования до 15-20 лет	Создание эффективной системы использования ресурсного потенциала сельской местности, направленной на улучшение жизнеобеспечения и социально-инженерного развития сельских территорий
3.	Предоставление предприятиям, реализующим проекты по строительству животноводческих комплексов, рассрочку (реконструкцию) кредитов, привлеченных до 2008 г., на срок до 15 лет	Обеспечение устойчивого развития экономики сельских территорий с целью формирования воспроизводственного потенциала для дальнейшего экономического развития и повышения конкурентоспособности основных видов деятельности на селе
4.	Разработка дополнительных компенсирующих мер, направленных на закрепление трудовых ресурсов на селе	Сохранение и эффективное использование природно-ресурсного потенциала сельских территорий с целью его дальнейшего воспроизводства и улучшения экологической ситуации на селе
5.	Правовое обеспечение сельских районов как территорий интенсивного и современного развития	

Реализация предложенных мероприятий позволит обеспечить комплексную систему планирования в развитии сельской территории и рациональность в размещении производительных сил. Также не следует забывать о специфике сельской территории, ее природно-климатических условиях, территориальной специализации, уровня конкурентоспособности сельскохозяйственных предприятий, находящихся на сельской территории. Это обуславливает необходимость проведения типологизации сельских территорий региона с учетом условий их развития и территориальной сельскохозяйственной специализации.

Библиографический список

1. Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия» (с измен. на 10.08.2017 г.): Постановление Правительства Республики Бурятия от 28 февраля 2013 года № 102. – Улан-Удэ. – 2013.
2. Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия» (с измен. на 10.08.2017 г.): Постановление Правительства Республики Бурятия от 28 февраля 2013 года № 102. – Улан-Удэ. – 2013.
3. О реализации в Республике Бурятия федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»: Постановление Правительства Республики Бурятия от 15 мая 2015 года № 235. – Улан-Удэ. – 2015.
4. Ковтун Б.А., Папело В.Н., Терновой А.И. Стратегирование социально-экономического развития сельских территорий «Муниципалитет: экономика и управление», № 1(4) март 2013 г. [Электронный ресурс] //Режим доступа: URL: <http://municipal.uara.ru/ru-ru/issue>
5. Меренкова, И.Н. Устойчивое развитие сельских территорий: теория, методология, практика. Монография / И. Н. Меренкова. – Воронеж: ГНУ НИИЭОАПК ЦЧР России, 2011. – 265 с.
6. Папело В.Н. Стратегирование устойчивого развития сельских территорий: проблемы и направления совершенствования / В.Н. Папело, Б.А. Ковтун, К.Ч. Акберов, А.И. Терновой // Фундаментальные исследования. – 2013. – № 11. – С. 17-24.
7. Цыбатов В.А. Стратегирование регионального развития: методы, модели, информационные технологии // Региональная экономика: теория и практика. – М.: Изд-во Финансы и кредит. – 2015. – №27. – С. 36-52.