

AGRICULTURAL ECONOMICS

АГРОЭКОНОМИКА

STATE POLICY IN THE FIELD OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RURAL AREAS

Timofeeva N.,
Buryat State Agricultural Academy

Abstract. The article considers possible options for state support of rural commodity producers and rural residents. The main strategic planning documents in the field of sustainable development of rural areas are highlighted in this paper. The main focus is on the Federal Target Program "Sustainable Development of Rural Territories for 2014-2017 and for the period until 2020". The author proposes a technology for obtaining a grant and preparing the necessary documents. The result of the research is summarized.

Keywords: strategic planning, state support, federal target program, sustainable development of rural areas, public policy.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Тимофеева Н.С.,
Бурятская ГСХА

Аннотация. В статье рассматриваются возможные варианты государственной поддержки сельских товаропроизводителей и жителей сельской местности. В работе выделены основные документы стратегического планирования в области устойчивого развития сельских территорий. Основной упор сделан на ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Автором предлагается технология получения гранта и подготовки необходимых документов. Подведен итог проведенного исследования.

Ключевые слова: стратегическое планирование, государственная поддержка, федеральная целевая программа, устойчивое развитие сельских территорий, государственная политика.

Существуют такие отрасли народного хозяйства, которые не могут эффективно развиваться и быть конкурентоспособными без государственного регулирования. При значительной зависимости сельхозтоваропроизводителей от микро- и макросреды рыночный механизм, даже с самой высокой степенью предпринимательской инициативы и кооперации сельхозпроизводителей, без регулирующей роли государства не сможет обеспечить взаимодействие внутренних и внешних закономерностей в формирующейся системе рыночных отношений. В такой ситуации речь идет не только о неэффективном и нерентабельном сельскохозяйственном производстве, и угрозе устойчивости всей агросферы, но и упадке в развитии сельских территорий и, как следствие, снижении уровня жизни сельских жителей [12].

Поставленная Президентом РФ задача обеспечения разработки инвестиционных программ относится, в первую очередь, к сельским территориям, где этот вопрос стоит очень остро. В сложившейся ситуации государство проводит работу в этой области и в настоящее время одним из основных аспектов современной методологии продовольственной политики страны является переориентация программ поддержки сельского хозяйства на программы устойчивого развития сельских территорий [9].

При этом, можно сказать, что создание условий для устойчивого развития сельских территорий является одной из ведущих целей государственной политики. Поскольку достижение цели, позволит обеспечить продовольственную безопасность, повысит благосостояние население и конкурентоспособность сельскохозяйственной отрасли [10].

Однако, следует отметить, что остаются нерешенными вопросы в сфере развития социальной инфраструктуры, устойчивого уровня доходов сельского населения, бюджетной обеспеченности сельских поселений и сложившейся экологической обстановке. Это связано прежде всего с отсутствием комплексного подхода к устойчивому развитию сельских территорий региона и четкой научно обоснованной методологии управления сельскими территориями. Каждый муниципалитет руководствуется своими подходами к развитию сельской местности, при этом не учитывают особенности и дифференциацию социально-экономического развития поселений. Из-за отсутствия системности в развитии сельских территорий происходит нерациональное размещение производительных сил, неразвитость инфраструктуры в сельской местности, что в целом негативно сказывается на эффективность сельской экономики и условиях проживания в сельской местности.

Для обеспечения комплексного развития сельских территорий и повышения качества и уровня жизни сельского населения, на федеральном уровне разработаны и реализуются следующие нормативно-правовые акты, направленные на устойчивое развитие сельских территорий (рис. 1).

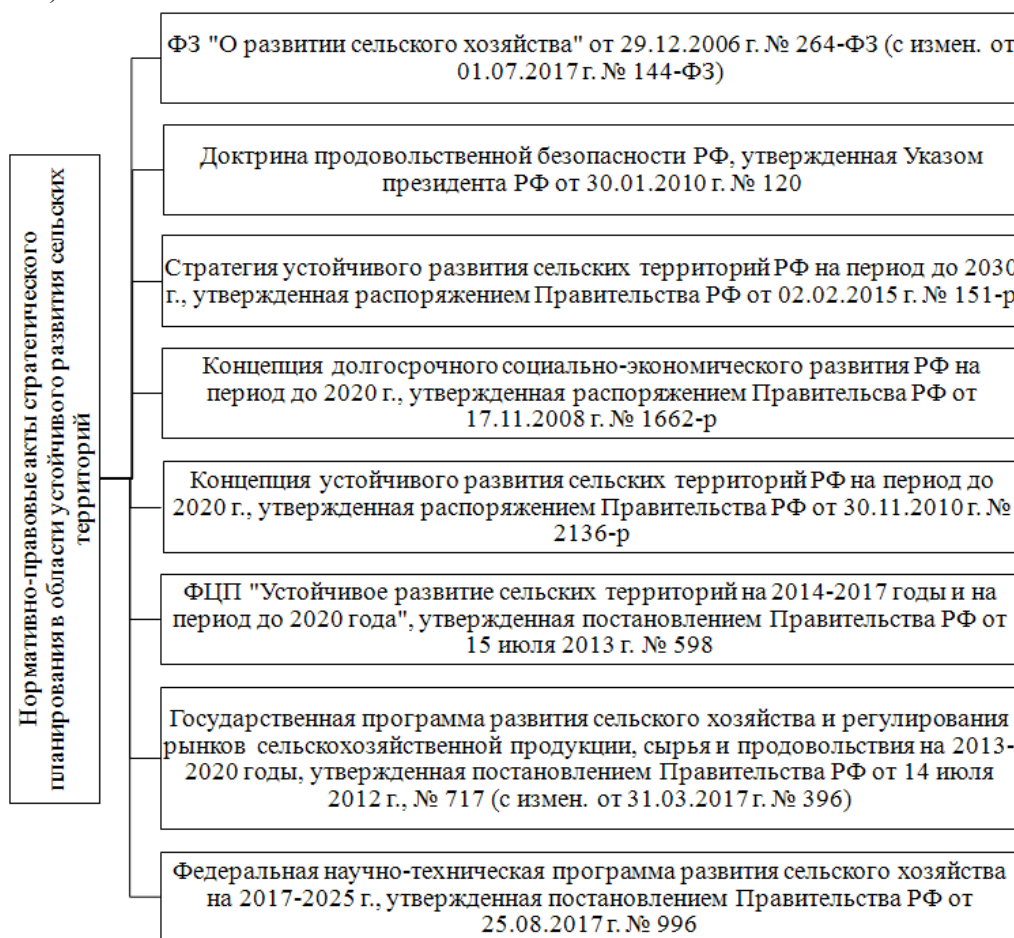


Рисунок 1– Нормативно-правовые акты в области устойчивого развития сельских территорий [16]

Исходя из перечня документов в области устойчивого развития сельских территорий видно, что за последние годы государством приняты серьезные меры по экономическому и социальному преобразованию села. Одним из эффективных инструментов развития сельских территорий по мнению многих авторов [15], является федерально целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Обозначенные направления решения практических задач, в том числе посредством реализации нормативно-правовых актов, делают необходимым напомнить содержание понятия «устойчивое развитие сельских территорий», идентифицировать значение, вкладываемое в него в названных выше документах [11].

Предложенное определение автором звучит так: устойчивое развитие сельских территорий – это такое социально-экономическое развитие территории, которое предполагает активизацию человеческого потенциала, проживающего на этих территориях, обеспечивает достойный уровень жизни сельских жителей и формирует установки на социальную активность и мобильность сельского населения посредством сохранения историко-культурных памятников, восстановлению объектов культурного наследия и средозащитной функции экосистем.

На сегодняшний момент на федеральном уровне недостаточно изучены нормативно-правовые акты, в полном объеме регламентирующий все аспекты политики устойчивого развития сельских территорий.

Реализацию основных направлений государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий, предполагалось осуществлять до 2013 года (с учетом ее пролонгации) в рамках федеральной целевой программы (ФЦП) «Социальное развитие села до 2012 года». Однако с 2014 года, в рамках предлагаемой к разработке ФЦП «Устойчивого развития сельских территорий на 2014 – 2017 годы была продлена до 2020 года».

Устойчивое развитие сельских территорий является приоритетным направлением при реализации данной программы.

В настоящее время государство все больше внимания уделяет аграрному сектору экономики, поддерживая села национальными проектами и профинансированными программами. На данный момент существует одна из таких программ как «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республики Бурятия». Данная программа содержит следующие подпрограммы на 2017-2020 годы, которые представлены на рисунке 2.

<p>На период 2017-2020 годов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Развитие отраслей АПК • Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие • Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК • Развитие рыбохозяйственной отрасли • Устойчивое развитие сельских территорий Республики Бурятия • Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Республики Бурятия • Управление реализацией Государственной программы

Рисунок 2 – Подпрограммы, госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республики Бурятия» [2]

Основной целью госпрограммы является повышение эффективности производства продукции агропромышленного комплекса и уровня жизни сельского населения в Республике Бурятия.

Исходя из всего выше изложенного, хотелось бы акцентировать особое внимание на ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий Республики Бурятия». Цель данной под-

программы заключается, в создании комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, а также стимулирование инвестиционной активности в АПК, путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности. В соответствии с чем, она имеет свои задачи, которые заключаются в следующем:

- удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье;
- повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры [13].

Кроме того, данная подпрограмма так же имеет свои целевые индикаторы, рассмотрим их на рисунке 3.

Целевые индикаторы подпрограммы
<ul style="list-style-type: none">• ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов• ввод в действие локальных водопроводов• количество населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых реализованы проекты комплексного обустройства площадок под жилищную застройку• количество реализованных проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку
Закрепленные за другими заинтересованными министерствами и ведомствами
<ul style="list-style-type: none">• ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и/или офисов общей практики• ввод в действие учреждений культурно-досугового типа• ввод в действие плоскостных спортивных сооружений• ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, км

Рисунок 3 – Целевые индикаторы подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий в Республики Бурятия»

Решение задачи по повышению уровня и качества жизни населения, устойчивому развитию сельских территорий, предусмотренной Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года [5], а также задачи по продовольственному обеспечению населения страны, предусмотренной Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации [4], требует пересмотра места и роли сельских территорий в осуществлении стратегических социально-экономических преобразований в стране, в том числе принятия мер по созданию предпосылок для устойчивого развития сельских территорий.

Конкретизируем некоторые моменты о реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», (рисунок 4).

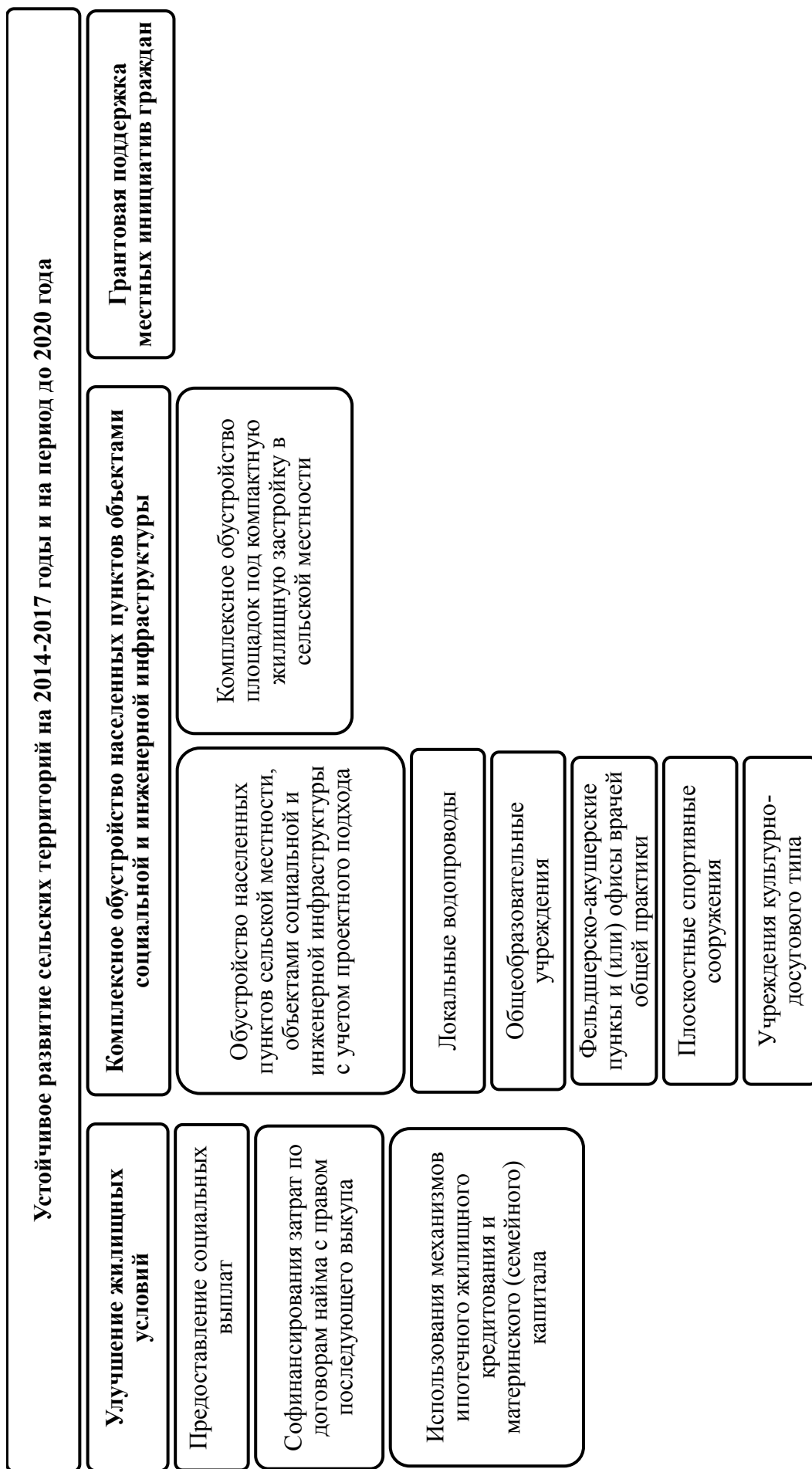


Рисунок 4 – ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» [1]

Рассмотрев ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», целесообразно выделить следующие приоритетные направления реализации проектов: (рисунок 5)

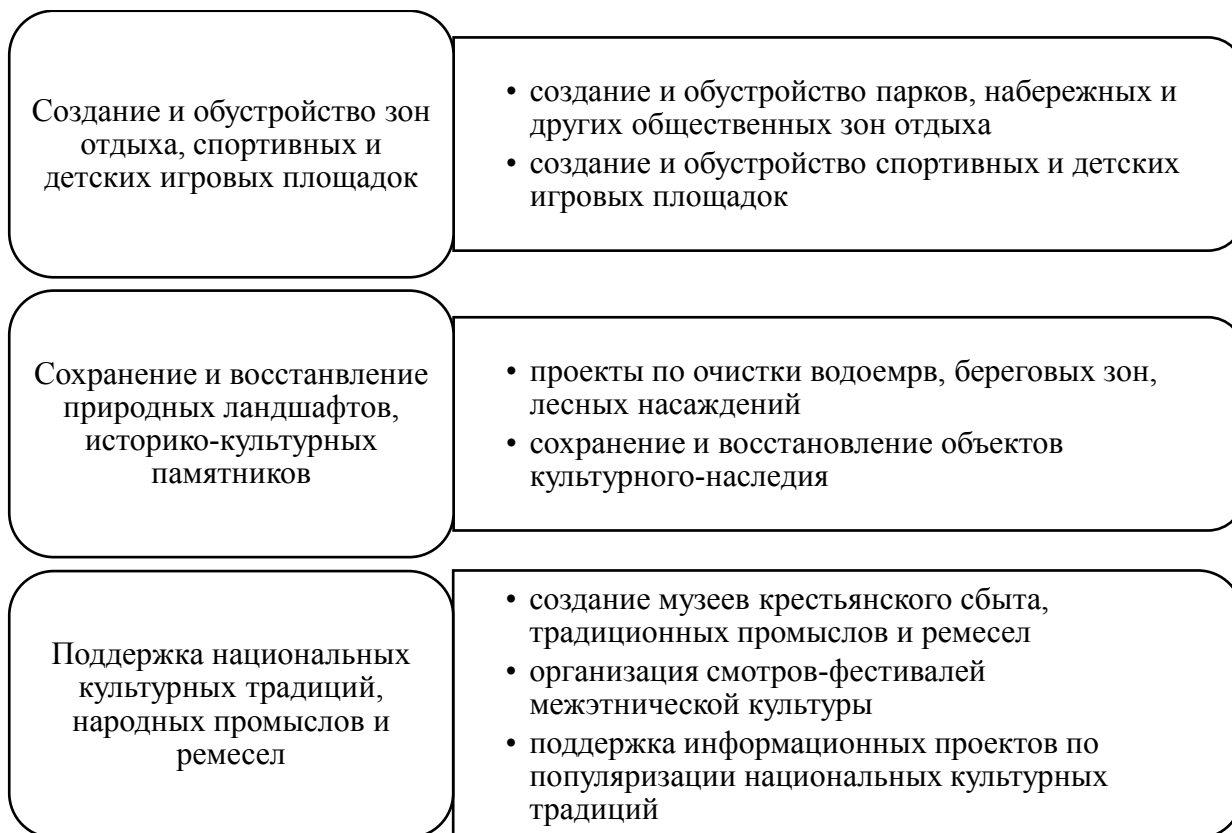


Рисунок 5 – Приоритетные направления реализации проектов [1]

Реализация всех вышеперечисленных проектов в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», предполагает оказание государственной поддержки.

Государственная поддержка осуществляется в виде гранта. Под грантом понимается средства государственной поддержки, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе органу местного самоуправления или органу территориального общественного самоуправления сельского поселения на реализацию общественно значимого проекта с участием граждан, проживающих в сельском поселении [14].

Перечень общественно значимых некоммерческих проектов, претендующих на получение грантов в рамках поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности представлены на рисунке 6.

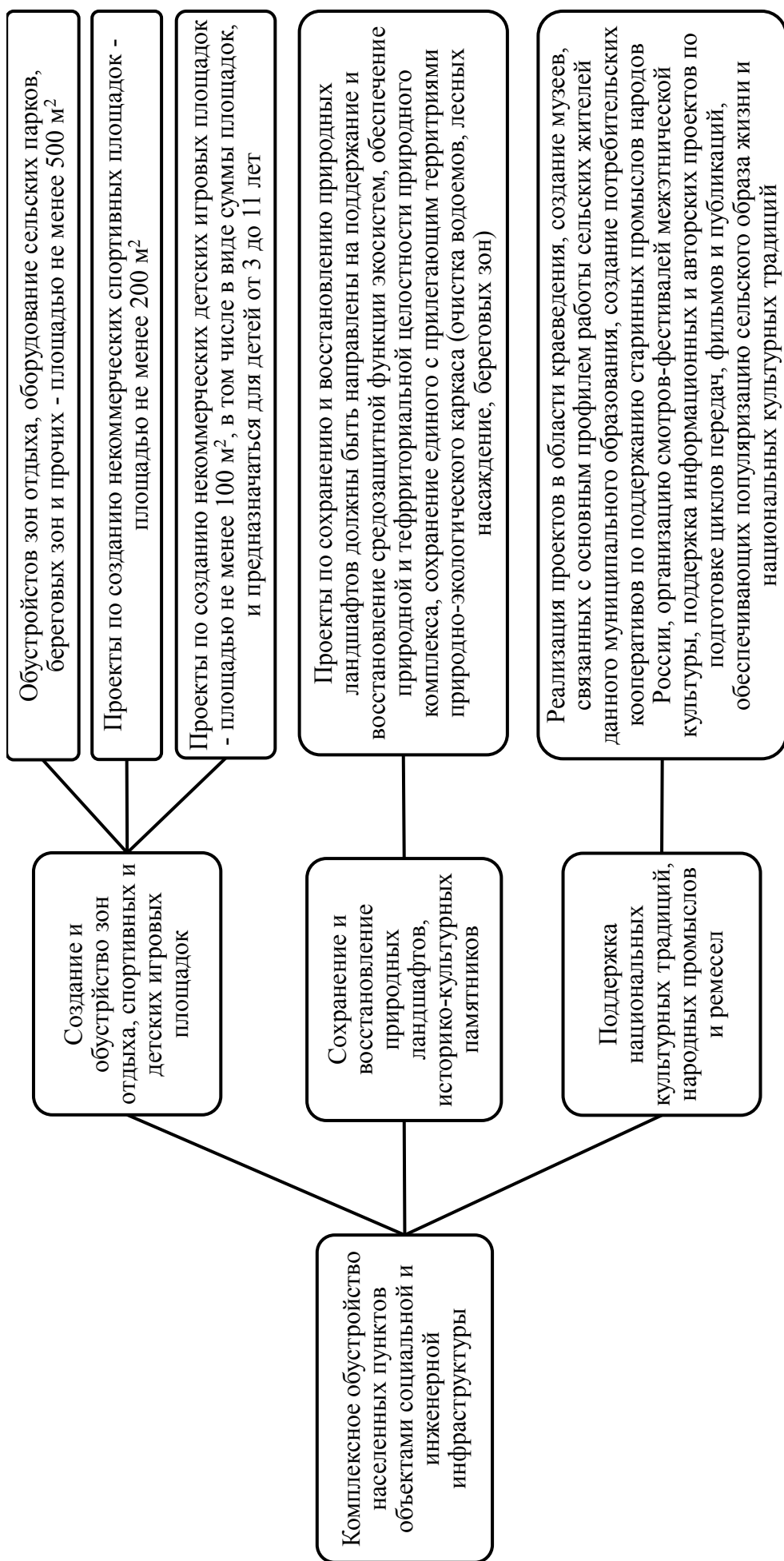


Рисунок 6 – Перечень общественно значимых некоммерческих проектов, претендующих на получение грантов в рамках поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности [8]

Орган местного самоуправления (МО СП и ТОС)				
Шаг 1	Шаг 2	Шаг 3	Шаг 4	Шаг 5
Проводится собрание граждан, проживающих в сельском поселении или органа ТОС сельского поселения	Выбираются наиболее приоритетные направления реализации проектов и разрабатывается анкета для проведения социального исследования	Проводится социологическое исследование (по ранее разработанной анкете)	Разрабатывается паспорт общественно значимого проекта с учетом мнения граждан, проживающих в сельской местной (выявленные на 3 шаге)	Составляются документы, подтверждающие принятие решения о реализации проекта (протокол собрания граждан, проживающих в сельской местности или органа ТОС сельского поселения)



Орган местного самоуправления (АМО)

Паспорт общественно значимого проекта с приложением выписки из бюджета



Министерство сельского Хозяйства и Продовольствия РФ

Перечень общественно значимых некоммерческих проектов, претендующих на получение грантов в рамках поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности



Министерство сельского Хозяйства и Продовольствия России

Конкурсная основа в 3 этапа

I этап

Заочное рассмотрение представленных комплектов документов членами конкурсной комиссии

II этап

Личное собеседование с победителями I этапа

III этап

Право получение субсидий

Рисунок 7 – Технология получения гранта и составление документации*

* Предложено автором

Грантополучателями являются органы местного самоуправления сельских поселений и органы территориального общественного самоуправления сельских поселений. Данное регулируется Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [6].

В соответствии со статьей 1 настоящего ФЗ, «Местное самоуправление – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций».

А также в соответствии со статьей 27, «Территориальное общественное самоуправление – самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения».

Отбор общественно значимых проектов проводится ежегодно на трехлетний период – очередной, финансовый год и плановый период (отдельно на каждый год). Грантовая поддержка не может превышать 60% общей стоимости проекта. Финансовое обеспечение оставшейся части стоимости проекта осуществляется за счет средств:

- местного бюджета – 30%;
- обязательного вклада граждан – 10%.

Грантовая поддержка предоставляет жителям сельской местности удовлетворить потребности в благоустроенном жилье и повысить уровень комплексного обустройства населенных пунктов, объектами социальной и инженерной инфраструктуры [7]. Для получения гранта органам местного самоуправления необходимо подготовить ряд документов для предоставления их на конкурсный отбор.

Нами было принято решение о разработке технологии получения гранта и составления документации, представленной на рисунке 7.

Отбор общественно значимых некоммерческих проектов осуществляется на основе приказа от 11.02.2015 г. № 48 «Об утверждении порядка отбора государственных программ субъектов Российской Федерации направленных на устойчивое развитие сельских территорий». Отбор осуществляется комиссией по отбору Региональных программ, образуемой Минсельхозом России совместно с Минкультуры России и Росавтодором [3].

По итогам конкурса комиссия принимает решение об отборе проектов для предоставления грантов, которое оформляется протоколом, и утверждает перечень общественно значимых некоммерческих проектов, претендующих на получение грантов в рамках поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности [8].

Таким образом, государство уделяет особое внимание аграрному сектору экономики, поддерживая села национальными проектами и профинансированными программами в области устойчивого развития сельских территорий. Главная цель устойчивого развития сельских территорий заключается во всестороннем обустройстве и обеспечении жизни сельской части общества. В связи с чем реализация федерально целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», обеспечит повышение эффективности производства продукции агропромышленного комплекса и уровня жизни сельского населения, а также обеспечит сохранение историко-культурных памятников, восстановлению объектов культурного наследия и средозащитной функции экосистем.

Библиографический список

1. Федерально целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утв. от 15 июля 2013 г. №598

2. Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия (утв. Постановлением правительства Республики Бурятия от 28.02.2013 г. № 102)

3. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы [Электрон. ресурс]: Постановление Правительства Рос. Федерации от 14.07.2012 г. № 717. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

4. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, (утв. Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120).

5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р).

6. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

7. Приказ от 11.02.2015 г. № 48 «Об утверждении порядка отбора государственных программ субъектов Российской Федерации» (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на устойчивое развитие сельских территорий.

8. Порядок проведения конкурсного отбора проектов, претендующих на получение грантов в рамках реализации мероприятий по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности (утв. Постановлением Правительства Республики Бурятия от 18.05.2015 г. № 235).

9. Автайкина Е. В. Государственная поддержка перспективных несельскохозяйственных отраслей экономики сельских территорий [Электрон. ресурс] / Е. В. Автайкина // Системное управление. – 2013. – № 4. – Режим доступа: [sisupr.mrsu.ru / 2013-4/PDF/Avtajkina_e_v_statya.pdf](http://sisupr.mrsu.ru/2013-4/PDF/Avtajkina_e_v_statya.pdf).

10. Будажанаева М. Ц. Концептуальные основы управления социально-экономическим развитием сельских территорий / М. Ц. Будажанаева // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 12. – С. 309–312.

11. Вдовина Е.С. Повышение качества жизни сельского населения – важнейший целевой ориентир социально-экономического развития России / Е. С. Вдовина, А. А. Копылов // Перспективы науки. – 2013. – № 1 (40). – С. 96–99.

12. Межонова Н. Типология сельской местности как инструмент региональной политики / Н. Межонова // АПК: экономика и управление. – 2009. – № 2. – С. 81–85.

13. Меренкова И. Н. Устойчивое развитие сельских территорий: теория, методология, практика: дис. д-ра эконом. наук / И. Н. Меренкова; Воронежский государственный аграрный университет. – Воронеж, 2011. – 366 с.

14. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия: официальный сайт. Публичные отчеты [Электрон. ресурс].

15. Сангадиева И.Г. Реализация федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» / И.Г. Сангадиева, Т.М. Шадонова // Вестник Бурятской государственной сельскохозяйственной академии им. В.Р. Филиппова. – №2(39). – 2015. – С. 120–125.

16. Тимофеева Н.С., Маханова О.В., Суворова А.В. Стратегическое планирование устойчивого развития сельских территорий: монография/Тимофеева Н.С. – Улан-Удэ: Бурятская ГСХА им. В.Р. Филиппова, 2018. – 210 с.